

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZAU
Consiliul local al comunei
ROBEASCA

HOTĂRÂRE

privind aprobarea Studiului de Fundamentare a deciziei de concesiune a serviciului
de utilitate publica de distributie a gazelor naturale

CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI ROBEASCA, JUDEȚUL BUZAU, întrunit în sesiune în
data 11 aprilie 2024 ;

Având în vedere:

- Referatul de aprobare al primarului Comunei Robeasca nr. 1175 din data de 29.03.2024 ;
- Raportul compartimentului de resort, înregistrat la nr. 1176 din data de 29.03.2024 ;
- Avizul comisiei de agricultura, activitati economico – financiare, amenajarea teritoriului si urbanism, protectia mediului si turism din cadrul Consiliului local, înregistrat sub nr. 1399 / 2024 ;
- Prevederile Hotararii de Guvern 209/ 2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publica de distributie a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini;
- Studiul de fezabilitate nr. 33 SF/ 2022 - întocmit de S.C. SST GRUP TERMO S.R.L.
- Prevederile Legii 51 din 8 martie 2006 (*republicata) a serviciilor comunitare de utilitati publice;
- Legea 100/ 2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Legea energiei electrice si a gazelor naturale nr. 123/ 2012 cu modificarile si completarile ulterioare;
- Prevederile art. 129, alin (1), alin. (2), lit. b/ lit. d, alin. (4) lit.e si alin (7), lit. n din O.U.G 57/03.07.2019 privind Codul Administrativ cu modificarile si completarile ulterioare;

În temeiul art. 196, alin. (1) lit. a din O.U.G 57/03.09.2019 privind Codul Administrativ cu modificarile si completarile ulterioare:

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aproba Studiul de Fundamentare a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publica de distributie a gazelor naturale in Comuna Robeasca, Judetul Buzau, conform anexei care face parte integranta din prezenta hotarare.

Art.2. Se aproba demararea procedurii de concesiune a serviciului de utilitate publica de distributie a gazelor naturale in Comuna Robeasca, Judetul Buzau.

Art. 3. Se aproba punerea la dispozitia concesiionarului, cu titlu gratuit, a terenurilor proprietate publica locala ocupate de obiectivele sistemului de distributie a gazelor naturale pe toata durata concesiunii.

Art. 4. Se aproba punerea la dispozitia operatorului din amonte, cu titlu gratuit, a terenului necesar pentru amplasarea *Statiei de reglare masurare* – SRM gaze pe toata durata concesiunii.

Art. 5. Se aproba, conform dispozitiilor articolului 109 din legea nr. 123/ 2012 a energiei electrice si a gazelor naturale – dreptul de uz si dreptul de servitute al viitorului concesiionar al retelei de distributie, asupra terenurilor si altor bunuri proprietate publica, pe toata durata concesiunii, pentru:

- a) Dreptul de uz pentru executarea lucrarilor necesare in vederea realizarii, reabilitarii si modernizarii obiectivelor/ sistemelor;
- b) Dreptul de uz pentru asigurarea functionarii normale a capacitatii prin efectuarea reviziilor, a reparatiilor si a interventiilor necesare;
- c) Dreptul de servitute legala de trecere subterana, de suprafata sau aeriana pentru instalarea de retele, de conducte, de linii sau alte echipamente aferente obiectivelor/ sistemelor si pentru accesul la locul de amplasare a acestora;
- d) Dreptul de a obtine restrangerea sau incetarea unor activitati care ar putea pune in pericol persoane sau bunuri;
- e) Dreptul de acces la utilitatile publice;

Art. 6. Se mentioneaza faptul ca terenurile necesare realizarii acestei investitii si care se vor pune la dispozitia concesionarului cu titlu gratuit, apartin de drept domeniului public al Comunei Robeasca, Judetul Buzau.

Art. 7. Se mentioneaza faptul ca Comuna Robeasca, Judetul Buzau nu au avut cota de gaze si nu exista lucrari de gaze executate pana in acest moment.

Art. 8. Finantarea lucrarii urmeaza sa fie suportata de la bugetul local.

Art.9. In conformitate cu dispozitiile art 154 si 155 din O.U.G 57/2019 privind Codul Administrativ, Primarul comunei Robeasca, cu aparatul de specialitate pe care il conduce, va asigura, in conditiile prevazute de lege, punerea in aplicare a prevederilor prezentei.

Art. 10. Secretarul general al Comunei Robeasca va face publica prezenta hotarare prin afisare si o va comunica persoanelor, autoritatilor si institutiilor interesate.

PRESEDINTE DE SEDINTA,
Consilier local - GUTA SANDEL



CONTRASEMNEAZA,
Secretar general al u.a.t.
Gheorghe Liliana

Nr. 16
Robeasca, 11 aprilie 2024

Aceasta hotărâre a fost adoptată de Consiliul local al comunei Robeasca în ședința ordinară din data de 11.04.2024 cu respectarea prevederilor art.139 alin.(1), din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ cu un număr de 8 voturi "pentru", din numărul total de 9 consilieri în funcție, din care 8 prezenți la ședință

STUDIU DE FUNDAMENTARE

**a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în
COMUNA ROBEASCA, JUDETUL BUZĂU**

Beneficiar:

Comuna Robeasca, cu sediul in Strada Buzaului, nr. 29, cod postal: 127515, E-mail: primaria_robeasca@yahoo.com, tel./fax: 0238.581.800, Cod fiscal 2808992.

Elaborat:

S.C. CEV PROIECT S.R.L. cu sediul in Constanta, strada Monaco, nr. 3, Lot 1, ap. 23, etaj 4, Tel. 0753.124.124, Email: fondurinerambursabile2020@gmail.com.

- 1. Definiții**
- 2. Obiectul studiului de fundamentare**
 - 2.1. Situația existentă**
 - 2.2. Aspecte generale**
 - 2.3. Fezabilitatea tehnică**
 - 2.4. Premisele tehnice ale serviciilor/lucrarilor necesare**
 - 2.5. Resursele necesare exploatarei și operării**
 - 2.6. Concluzia fezabilității tehnice**
- 3. Riscul de operare**
- 4. Descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale**
- 5. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii**
- 6. Investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere**
- 7. Nivelul minim al redevenței**
- 8. Modalitatea de acordare a concesiunii**
- 9. Durata estimată a concesiunii**
- 10. Termenele previzibile pentru realizarea concesiunii**
- 11. Concluzii și recomandări**
- 12. Anexa 1 - Matricea preliminară de repartitie a riscurilor**

1. Definiții

În cuprinsul prezentului studiu, termenii și expresiile de mai jos semnifică după cum urmează:

- a) *autorizație pentru înființare* - act tehnic și juridic emis de ANRE, prin care se acordă unei persoane juridice permisiunea de a înființa un sistem de distribuție a gazelor naturale;
- b) *bunuri de retur ce fac obiectul contractului de concesiune* - bunurile care sunt puse la dispoziția concesionarului de către entitățile contractante, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor sau furnizarea serviciilor;
- c) *concesionar* - operator economic căruia i-a fost atribuită o concesiune;
- d) *concesiuni* - contracte de concesiune de lucrări sau de concesiune de servicii;
- e) *construcție* - rezultatul unui ansamblu de lucrări de construcții de clădiri sau de geniu civil, care poate îndeplini prin el însuși o funcție economică sau tehnică;
- f) *contract de concesiune* - contract cu titlu oneros, asimilat potrivit legii actului administrativ, încheiat în scris, prin care una sau mai multe entități contractante încredințează prestarea și gestionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale inclusiv construcția, exploatarea, dezvoltarea și reabilitarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale și utilizarea acestora, în care contraprestația pentru lucrări este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata rezultatul lucrărilor care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată;
- g) *contract pe termen lung* - contractul de concesiune încheiat pe o durată de cel puțin 5 ani, care cuprinde durata de execuție a lucrărilor ori a construcției, dacă acesta are o componentă care constă în execuția de lucrări ori a unei construcții, precum și durata de prestare a serviciilor, stabilite astfel încât contractantul să obțină un profit rezonabil;
- h) *costurile în legătură cu exploatarea lucrărilor sau serviciilor* - costurile de operare și întreținere a lucrărilor sau serviciilor, costuri suportate de concesionar pe durata contractului;
- i) *documentația de atribuire* - documentul concesiunii care cuprinde cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințele entității contractante sau la elementele concesiunii, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice sau documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele și modul de prezentare a documentelor de către candidați/ofertanți,
- j) *informațiile privind obligațiile generale aplicabile candidaților/ofertanților, etc.;*
- k) *domeniu public* - totalitatea bunurilor mobile și imobile dobândite potrivit legii, aflate în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, care, potrivit legii ori prin natura lor, sunt de folosință sau interes public local ori județean, declarate ca atare prin hotărâre a consiliilor locale sau a consiliilor județene și care nu au fost declarate prin lege bunuri de uz ori de interes public național;
- l) *domeniu privat* - totalitatea bunurilor mobile și imobile, altele decât cele prevăzute la lit. k), intrate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale prin modalitățile prevăzute de lege;
- m) *execuția de lucrări* - reprezintă fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția de lucrări în legătură cu una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 1, fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția unei construcții sau realizarea prin orice mijloace a unei construcții care corespunde cerințelor stabilite de entitatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectării construcției;
- n) *licență de operare* - actul tehnic și juridic emis de ANRE, prin care se recunosc calitatea de operator a unui sistem de distribuție a gazelor naturale și dreptul de a presta serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale;
- o) *operator* - persoană juridică română sau străină care are competența și capacitatea recunoscute prin licență de a realiza activitatea de distribuție a gazelor naturale în una sau mai multe zone delimitate și răspunde de exploatarea, întreținerea și dezvoltarea sistemului în respectiva zonă și după caz a interconectărilor sale cu alte sisteme, precum și de asigurarea pe termen lung a sistemului, în vederea satisfacerii la un nivel rezonabil a cererii pentru distribuția gazelor naturale.

- p) *sistem de distribuție a gazelor naturale* –rețea de distribuție a gazelor naturale delimitată de obiectivele de producție de la robinetul aflat la ieșirea din stația de reglare- măsurare-predare a producătorului, de sistemul de transport de la ieșirea din stația de reglare-măsurare-predare a operatorului de transport, de alt sistem de distribuție de la ieșirea din stația de reglare-măsurare dintre operatorii de distribuție și de clienții finali de la ieșirea din stațiile/posturile de reglare-măsurare sau, după caz, ieșirea din robinetului de branșament către instalațiile de utilizare ale acestora;
- q) *ofertant* - orice operator economic care a depus o ofertă în cadrul unei proceduri de atribuire;
- r) *ofertă* - actul juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja din punct de vedere juridic într-un contract de concesiune format din propunere financiară și propunere tehnică și care, împreună cu prevederile corespunzătoare ale documentației de atribuire, cuprinde condițiile în care se încheie contractul de concesiune;
- s) *operator economic* - orice persoană fizică sau juridică, de drept public sau de drept privat, sau grup ori asocieri, inclusiv temporară, de astfel de persoane, care oferă pe piață, în mod licit, executarea de lucrări și/sau a unei construcții, furnizarea de produse sau prestarea de servicii;
- t) *solicitare de participare* - solicitare transmisă de operatorul economic împreună cu documentele necesare în vederea îndeplinirii cerințelor de calificare în prima etapă în cadrul unei proceduri de dialog competitiv;
- u) *specificatii tehnice* - cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui serviciu sau fiecărei lucrări să fie descris(ă), în mod obiectiv, într-o manieră corespunzătoare îndeplinirii necesității entității contractante;
- v) *utilizatori* - persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilități publice, în condițiile legii;
- w) *zile* - zile calendaristice, cu excepția cazurilor în care se prevede expres că sunt zile lucrătoare.

2. Obiectul studiului de fundamentare

Obiectul prezentului studiu îl reprezintă fundamentarea necesității și oportunității de concesiune a Serviciului Public de Distribuție a gazelor naturale în Comuna Robeasca, județul Buzau.

În condițiile **Legii 100/2016**, în conformitate cu **Anexa nr. 2** a acesteia sunt considerate activități relevante în domeniul gazelor:

- punerea la dispoziție sau exploatarea de rețele fixe destinate furnizării de servicii publice în domeniul producerii, transportului sau distribuției de gaze;
- livrarea gazelor prin rețelele menționate mai sus.

Elaborarea Studiului de fundamentare reprezintă o obligație impusă de prevederile art. 5 din **HG nr. 209/2019** pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, precum și a **art. 11(1) din HG nr. 867/2016** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din **Legea nr. 100/2016** privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Având în vedere necesitatea Comunei Robeasca, de a demara procedura de concesiune, pentru a înființa sistemul de distribuție gaze naturale și întocmirea devizului general în conformitate cu **Ordinul 278/167/2022** privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții

"Anghel Saligny", pentru categoria de investiții prevăzută la art. 4 alin. (1) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, s-a elaborat prezentul Studiu de fundamentare.

La elaborarea prezentului Studiului de fundamentare s-a ținut seama de:

- Studiu de fezabilitate nr. 33 SF/2022 - elaborator S.C. SST GRUP TERMO S.R.L.
- Informații obținute de la unitatea administrativ-teritorială comuna Robeasca.

Studiul de fundamentare stă la baza demarării procedurii de concesionare și a întocmirii a documentației de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

Prin studiul de fundamentare, entitatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic.

În cazul în care, ca urmare a analizei, entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare, va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune, urmând a se aplica prevederile din *Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și ale HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini.*

Atribuirea unui contract de concesiune este rezultatul unui proces de concesionare ce se derulează în trei etape distincte:

- a) etapa de planificare, fundamentare și pregătire;
- b) etapa de organizare și derulare a procedurii și atribuirea contractului de concesiune;
- c) etapa post-atribuire a contractului de concesiune, respectiv executarea și monitorizarea implementării acestuia.

2.1. Situația existentă

Comuna Robeasca, în prezent nu este alimentată cu gaze naturale combustibile.

Situația actuală a alimentării cu combustibil pentru încălzire și prepararea hranei a locuitorilor din comuna Robeasca implică exploatarea neratională a fondului forestier, aprovizionarea cu gaze lichefiate, aparate alimentate cu energie electrică. Aceste variante au mari deficiențe deoarece implică amenajarea de depozite pentru combustibilii solizi, taieri nepermise ale masei lemnoase, cheltuieli pentru transportul buteliilor de gaze lichefiate, cheltuieli ridicate ale populației și agenților economici pentru utilizarea curentului electric în vederea asigurării confortului în locuite. Localitățile din această zonă nu dispun de un sistem de distribuție a gazelor naturale.

Realitatea locală impune necesitatea impulsivării dezvoltării economice în paralel cu asigurarea condițiilor de îmbunătățire a eficienței utilizării oportunităților locale, astfel încât, pe termen mediu și lung, înființarea unui sistem de distribuție gaze naturale poate fi o investiție fezabilă.

Condițiile de trai din cadrul localităților aferente acestei comune au contribuit la crearea situației actuale caracterizate prin:

- număr redus de obiective social culturale;
- activitate economică uneori slab reprezentată de activități de prestări servicii;

Așa cum s-a precizat, Comuna Robeasca în prezent – nu este racordată la un sistem de alimentare gaze naturale combustibile.

Atât pentru persoanele fizice, cât și pentru cele juridice, procurarea și asigurarea stocurilor necesare de combustibil reprezintă o problemă dificilă, având în vedere distanțele mari până la sursele de aprovizionare precum și lipsa unor mijloace adecvate de transport. Un aspect care nu poate fi neglijat, constă în lipsa resurselor materiale pentru procurarea și stocarea acestora în cantitățile necesare pentru întregul sezon rece.

Noul cadru legislativ care acordă prioritară măsurilor de protecție a mediului înconjurător, face ca soluția existentă utilizată în prezent pentru încălzire și preparare hrană (cu combustibil solizi sau lichizi a căror ardere este incompletă și constituie surse de poluare dispersate și greu de controlat) să fie reconsiderată și înlocuită cu o variantă optimă posibilă.

Totodată se poate aprecia că, viața în mediul rural, calitatea scăzută a acestuia – determinată și de lipsa rețelelor de utilități - agravează tendința populației tinere de a se muta în zonele urbane, privând astfel mediul rural de componenta energetică a populației și, totodată, accentuând problema suprapopulării zonelor urbane.

În ultimii 10 ani, numărul persoanelor din zona teritorială a comunei Robeasca, a scăzut prin migrarea forței de muncă atât spre orașe cu dinamism economic din țară și din exterior. Este de așteptat ca în următoarea perioadă, tendința de descreștere să se poată diminua pe măsură ce economia rurală se va dezvolta și obișnuințele privind modalitatea de deplasare ale locuitorilor se vor modifica. Orice strategie de reconstrucție a societății românești, de dezvoltare durabilă a țării are ca element central populația, iar orice încercare de elaborare a acestora fără măsuri de redresare a stării demografice este sortită eșecului.

Dinamica cererii, pentru viitorii 20 de ani, în cadrul proiectului a fost determinată având în vedere următoarele aspecte (în urma analizării documentelor și discuțiilor cu autoritățile locale):

- O rată demografică a creșterii (media la nivelul regiunii) de la 0,1% pe an;
- Un flux al migrației cu un bilanț pozitiv (datorat, în principiu, potențialului de dezvoltare agrar al zonei);
- O evoluție pozitivă minim de 1%/ an a numărului de imobile construite dat fiind potențialul de dezvoltare imobiliară a zonei;

În acest sens debitele de gaze naturale combustibile au fost determinate având în vedere următoarele aspecte:

- zona climatică – caracterizată prin temp. exterioare (în perioada rece): - 18 grade C, minimele absolute au coborât până sub - 30 grade C.
- perioada de încălzire s-a considerat egală cu 150 zile zile;
- perioada preparare hrană și producere acc: 365 zile;
- consumul de gaze naturale pentru încălzire cu factor de simultaneitate pentru o gospodărie este de 1649.01 Nm³/an.
 - existența unor sisteme de încălzire și preparare apă caldă de consum care utilizează energia electrică sau alte tipuri de combustibil;
 - consum estimat mediu zilnic / gospodărie
 - Debitul de calcul pentru dimensionarea rețelei: 586 Nmc/h.

Îmbunătățirea infrastructurii rurale, în ansamblu – implicit, realizarea rețelelor prin care gazele naturale combustibile, vor ajunge la aparatele de utilizare ale consumatorilor - va aduce numeroase beneficii comunității rurale:

- Specialiștii, necesari pentru alte serviciile esențiale din mediul rural, precum medici și profesorii, funcționari publici, vor fi încurajați să se stabilească în aceste localități;
- Datorită dezvoltării domeniului imobiliar în mediul rural și, ca urmare, a faptului că oamenii se vor muta în aceste localități, o parte din solicitarea asupra serviciilor din mediul urban se va reduce;
- Un impact pozitiv asupra comportamentului și atitudinii populației față de mediu;
- Sporirea confortului termic pentru populație și pentru instituțiile publice din cele două comune;
- Încurajarea mediului investițional prin asigurarea unui climat favorabil și atractiv pentru dezvoltarea rural-economică a zonei;
- Populația tânără va fi atrasă să rămână în comunitățile rurale, beneficiile acestui fapt fiind binecunoscute;
- Îmbunătățirea sănătății populației rurale;
- Reducerea costurilor asociate îngrijirii medicale;
- Crearea a noi locuri de muncă.

2.2. Aspecte generale

2.2.1. Serviciul public de alimentare cu gaze

În prezent, în urma modificării recente a legislației în domeniul gazelor naturale, Comuna Robeasca, Județul Buzău trebuie să își organizeze la nivel local investițiile pentru rețelele de alimentare cu gaz. Astfel, comunei îi revine obligația de a înființa și organiza serviciul public de alimentare cu gaz și de a stabili modalitatea sa de exploatare în condițiile legale.

2.2.2. Prezentarea infrastructurii deținute de către entitatea contractantă – bunuri de retur

În prezent nu este o infrastructură construită sau începută în Comuna Robeasca – astfel, nu se poate discuta despre bunuri de retur.

2.2.3. Prezentarea situației actuale a exploatării infrastructurii

În prezent nu este o infrastructură construită sau începută în Comuna Robeasca – astfel, nu se poate discuta despre o infrastructură actuală.

Concluzia 1: Din perspectiva legală, se impune mai întâi înființarea serviciului public de alimentare și distribuție cu gaze naturale în Comuna Robeasca.

2.3. Fezabilitatea tehnică

2.3.1. Informații legale

Cadrul legal aplicabil este prevăzut de:

1. Legea nr. 51 din 8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice – republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Art. 8 alin. (3) lit. d): „În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora”.

Art. 22 alin. (1): „Gestiunea serviciilor de utilități publice reprezintă modalitatea de organizare, funcționare și administrare a serviciilor de utilități publice în scopul furnizării/prestării acestora în condițiile stabilite de autoritățile administrației publice locale.

(2) Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

a) gestiune directă;

b) gestiune delegată.

(3) Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice”.

Articolul 28 alin. (2): „Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.”

Art. 28 alin. (21): „Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă”.

Concluzia 2: Din perspectiva legală, delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu gaze naturale a Comunei Robeasca este o soluție legală.

2.4. Premisele tehnice ale serviciilor/lucrarilor necesare

Prin prezentul proiect se propune înființarea distribuției gaze naturale în Comuna Robeasca cu satele apartinătoare: Robeasca și Moșești, documentatia întocmindu-se conform Prevederilor Hotărârii de Guvern 209/ 2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini

VARIANTA RECOMANDATA DE PROIECTANT:

a) obținerea și amenajarea terenului

Terenul pe care se vor amplasa rețele de distribuție gaze naturale sunt situate în intravilanul/extravilanul comunei Robeasca, județul Buzau.

b) asigurarea utilităților necesare funcționării obiectivului;

Investiția nu necesită racordarea la utilități (energie, apă, telecomunicații, etc.) decât în faza de execuție a lucrărilor pentru organizarea de șantier. Organizarea de șantier cade în sarcina directă a Concesionarului ori subcontractantului care va elabora proiect de organizare de șantier, pentru care se va solicita autorizație de construire, în care vor fi incluse toate cheltuielile aferente racordării la utilitățile necesare organizării, în scopul realizării unei lucrări conforme cu cerințele documentației de avizare.

c) soluția tehnică, cuprinzând descrierea, din punct de vedere tehnologic, constructiv, tehnic, funcțional-arhitectural și economic, a principalelor lucrări pentru investiția de bază, corelată cu nivelul calitativ, tehnic și de performanță ce rezultă din indicatorii tehnicoeconomici propuși;

Concluzia 3: Din perspectiva tehnica si a tipurilor de servicii/lucrari identificate ca fiind necesare, delegarea gestiunii serviciului public alimentare cu gaze naturale intruneste conditiile legale necesare.

2.5. Resursele necesare exploatarei si operarii

Se vor respecta cerintele si indicatiile din cadrul Studiului de fezabilitate 33 SF/2022 - întocmit de S.C. SST GRUP TERMO S.R.L. – atasat documentatiei.

2.6. Concluzia fezabilitatii tehnice

Din analiza efectuata, consideram ca sunt intrunite premisele tehnice ce sustin:

- Înființarea serviciului public de alimentare cu gaze naturale este necesara, obligatorie si posibila din punct de vedere tehnic

- Din cauza resurselor necesare pentru exploatarea rețelei si asigurarea investitiei, delegarea serviciului de alimentare cu gaze naturale a Comunei Robeasca este o solutie viabila.

3. Riscul de operare

Riscurile identificate sunt urmatoarele:

- A. Riscuri referitoare la locatie
- B. Riscuri de proiectare – vicii ascunse
- C. Riscuri referitoare la constructie – vicii ascunse
- D. Riscuri de finantare a activitatii
- E. Riscuri aferente cererii si veniturilor
- F. Riscuri legislative/politice

G. Riscuri naturale

H. Riscurile etapei de pregatire/atribuire

I. Riscuri de operare si de intretinere

A. Riscuri referitoare la locatie

Aceasta categorie de riscuri se refera la:

- Locatia investitiei – amplasarea ei se afla pe raza Comunei Robeasca
- Proprietatea locatiei – detinerea terenului si a investitiei in domeniul public/privat al Comunei Robeasca
- Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati
- Amplasarea acestuia in zone protejate din punct de vedere al mediului

B. Riscuri de proiectare – vicii ascunse

C. Riscuri referitoare la constructie – vicii ascunse

Riscurile proiectarii si constructiei pot avea ca natura vicii ascunse de executie si vicii ascunse de proiectare, dar si vicii ale evolutiei din punct de vedere al solutiilor tehnice avute in vedere.

Riscurile identificate sunt:

- Riscul ca elemente constructive ale constructiei de aiba vicii ascunse de executie
- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii
- Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecieze rapid

D. Riscuri de finantare a activitatii

Din punct de vedere al finantarii activitatii sunt identificate urmatoarele riscuri:

- Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic cu repercusiuni directe in incasarile necesare functionarii
- Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului
- Riscul de insolvabilitate
- Modificari ale sistemului de impozitare

E. Riscuri aferente cererii si veniturilor

- Riscul concurential – activitatile altor infrastructuri similare care ar putea afecta piata vizata
- Inrautatarea situatiei economice generale
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime
- Publicitate adversa
- Riscul necesitatii efectuarii unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii
- Riscul defectarii unor echipamente
- Riscul necesitatii unor investitii suport
- Riscul litigiilor
- Riscul securitatii bunurilor
- Riscul de asigurare
- Riscul de furnizare a utilitatilor
- Riscul capacitatii de management

- Riscul de cash-flow

F. Riscuri legislative/politice

- Schimbari legislative in domeniul pietei energiei

G. Riscuri naturale

- Situatii de razboi – conflicte zonale
- Cutremur si alte evenimente naturale
- Terorism
- Forta majora

H. Riscurile etapei de pregatire/atribuire

- Riscul de pregatire
- Opozitia publica fata de proiect
- Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire
- Semnarea contractului de concesiune

I. Riscuri de operare si de intretinere

Atribuirea unei concesiuni de lucrări si/sau de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor și/sau a serviciilor respective.

Se consideră că o parte semnificativă a riscului de operare a fost transferată atunci când pierderea potențială estimată suportată de concesionar nu este una neglijabilă.

Riscul de operare este riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:

- a) este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;
- b) implică expunerea la fluctuațiile pieței;
- c) ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor.

Riscul de operare în cazul de față poate consta în:

- fie riscul de cerere - riscul privind cererea reală pentru lucrările sau serviciile care fac obiectul concesiunii de lucrări sau de servicii;
- fie riscul de ofertă - riscul legat de furnizarea lucrărilor sau a serviciilor care fac obiectul concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii. Riscul de ofertă poate fi împărțit în riscul de construcție și riscul operațional legat de disponibilitatea serviciilor atunci când construcția și operarea constituie cele două mari faze ale proiectului de concesiune;
- fie ambele riscuri, de cerere și de ofertă.

În situația de față se transferă întreg riscul de operare concesionarului, iar autoritatea contractantă/concedentul nu se obligă la nici o plată pentru operarea sistemului de distribuție către concesionar.

Se ataseaza **Anexa 1 - Matricea preliminară de repartitie a riscurilor.**

4. Descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

În conformitate cu Legea 123/2012 energiei electrice și a gazelor naturale, actualizată și consolidată 2020, serviciul public de distribuție a gazelor naturale este o activitate de interes general în domeniul gazelor naturale, autorizată, și monitorizată de o autoritate publică, respectiv Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei - ANRE.

În conformitate cu art.1, lit. f1 din Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, alimentarea cu gaze naturale este serviciu de utilitate publică și cuprinde totalitatea activităților de utilitate și interes public general, desfășurate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor sau județelor sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, în scopul satisfacerii cerințelor comunităților locale, prin care se asigură alimentarea cu gaze naturale a consumatorilor rezidenți pe teritoriul unității administrativ teritoriale.

În conformitate cu reglementările ANRE, serviciul de distribuție a gazelor naturale se asigură prin intermediul unui sistem de distribuție, care trebuie operat de un operator ce deține licență de distribuție.

Etaplele necesare înființării unui sistem de distribuție a gazelor naturale și operării lui pentru asigurarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale sunt:

- elaborarea unui studiu de fezabilitate de către un proiectant autorizat ANRE;
- aprobarea studiului de fezabilitate și al indicatorilor tehnico-economici;
- inițierea și desfășurarea unei proceduri de atribuire a concesiunii serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale;
- încheierea unui contract de concesiune cu ofertantul câștigător al procedurii;
- obținerea Autorizației de înființare pentru sistemul de distribuție a gazelor naturale de la ANRE;
- realizarea lucrărilor de execuție a sistemului de distribuție a gazelor naturale;
- obținerea Licenței de operare a sistemului de distribuție a gazelor naturale de la ANRE;
- punerea în funcțiune a sistemului de distribuție a gazelor naturale.

Distribuția gazelor naturale se realizează de către operatorul de distribuție. Operatorul de distribuție prestează serviciul de distribuție pentru toți utilizatorii sistemului de distribuție, în condiții nediscriminatorii, asigurând accesul la acesta oricărui solicitant care îndeplinește cerințele prezentului titlu, cu respectarea normelor și standardelor de performanță prevăzute în reglementările tehnice în vigoare.

Delimitarea unui sistem de distribuție se realizează, după caz:

- de obiectivele de producție de la robinetul aflat la ieșirea din stația de reglare/măsurare-predare a producătorului;
- de sistemul de transport de la ieșirea din stația de reglare-măsurare-predare a operatorului de transport;
- de alt sistem de distribuție de la ieșirea din stația de reglare/măsurare dintre operatorii de distribuție;
de clienții finali de la ieșirea din stațiile/posturile de reglare/măsurare sau, după caz, ieșirea din robinetul de bransament către instalațiile de utilizare ale acestora.

Activitatea de distribuție a gazelor naturale, cu excepția celei realizate prin sistemele de distribuție închise, constituie serviciu de utilitate publică de interes general.

Obligațiile și drepturile operatorului de distribuție (OSD)

Operatorul de distribuție (OSD) de gaze naturale are, în principal, următoarele obligații:

- a) să opereze, să întrețină, să repare, să modernizeze și să dezvolte sistemul de distribuție în condiții de siguranță, eficiență economică și de protecție a mediului, activitățile urmând a fi desfășurate în baza autorizațiilor specifice pentru proiectare și execuție a sistemelor de distribuție a gazelor naturale, iar operarea urmând să se desfășoare în baza licenței de distribuție;
- b) să asigure odorizarea gazelor naturale corespunzător reglementărilor aprobate de ANRE, în baza contractelor de prestări de servicii încheiate cu operatorul din amonte, și, acolo unde este cazul, prin odorizare suplimentară în sistemul de distribuție;
- c) să realizeze interconectări cu alte sisteme, după caz, și să asigure capacitatea sistemului de distribuție pe termen lung;
- d) să asigure accesul terților la sistemele de distribuție, în condiții nediscriminatorii, în limitele capacităților de distribuție, cu respectarea regimurilor tehnologice, conform reglementărilor specifice elaborate de ANRE;
- d1) să asigure racordarea terților la sistemul de distribuție, conform unor reglementări specifice, în limitele capacităților de distribuție și cu respectarea regimurilor tehnologice;
- e) să întocmească și să urmărească bilanțul de gaze naturale intrate și, respectiv, ieșite din sistemul propriu;
- f) să evite subvenția încrucișată între categoriile de clienți finali cu privire la repartizarea costurilor;
- g) să preia pentru o perioadă determinată, **dar nu mai mult de 2 ani**, la solicitarea și conform reglementărilor ANRE, operarea unui sistem de distribuție în cazul în care operatorului inițial i-a fost retrasă licența de distribuție sau a fost reziliat contractul de concesiune;
- h) să asigure echilibrul permanent al sistemului operat;
- i) să asigure condițiile de securitate în alimentarea cu gaze naturale;
- j) să desfășoare activități conexe celei de operare a sistemului, conform reglementărilor specifice elaborate de ANRE, în limitele stabilite prin condițiile de valabilitate asociate licenței;
- k) să elaboreze și să trimită ANRE planurile de investiții **pe 5 ani** ale sistemelor pe care le operează; aceste planuri se actualizează anual de către operator până la sfârșitul lunii decembrie și se aprobă de către ANRE.

Operatorul de distribuție a gazelor naturale are, în principal, următoarele drepturi:

- a) să desfășoare activități comerciale legate de serviciul de distribuție a gazelor naturale;
- b) să încaseze contravaloarea tarifelor corespunzătoare serviciilor prestate, să limiteze și/sau să întrerupă prestarea serviciului, conform reglementărilor specifice;
- c) să întrerupă funcționarea obiectivelor sistemului de distribuție și alimentarea cu gaze naturale a clienților pentru timpul strict necesar executării lucrărilor de întreținere și reparații, precum și în alte situații prevăzute de prezentul titlu sau în caz de forță majoră, cu anunțarea prealabilă a dispecerilor sistemelor afectate și, după caz, a clienților;
- d) să folosească, cu titlu gratuit, terenurile proprietate publică locală ocupate de obiectivele sistemului de distribuție, precum și pentru realizarea lucrărilor de execuție, operare, întreținere și reparații, în condițiile legii;

- f) să sisteze alimentarea cu gaze naturale a instalațiilor de utilizare, în situația în care există pericol de explozie și este afectată siguranța în exploatare;
- g) să stocheze gaze naturale în sistemele de distribuție, conform reglementărilor aprobate de ANRE;
- h) să refuze racordarea la sistemul de distribuție în condițiile art. 150;
- i) să elaboreze norme tehnice/comerciale specifice activității proprii și să le supună spre aprobare ANRE;
- j) în cazul intervențiilor de către persoane neautorizate asupra instalațiilor de reglare- măsurare aflate la limita de proprietate, care pun în pericol siguranța alimentării cu gaze naturale, operatorul de distribuție este îndreptățit să întrerupă alimentarea, în conformitate cu reglementările specifice ale ANRE.

Inițierea sistemului de distribuție a gazelor naturale și operarea lui, prin efectuarea de către concesionar a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale va urmări acoperirea cu licența de operare a sistemului de distribuție pentru Comuna Robeasca, județul Buzău.

5. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii.

Renovarea și dezvoltarea satelor reprezintă o cerință esențială pentru creșterea calității vieții și sporirea atractivității zonelor rurale. Calitatea infrastructurii fizice rurale de bază poate avea un impact major, asigurând dezvoltarea spațiului rural, în special, prin încurajarea și facilitarea dezvoltării activităților economice. Totodată, slaba dezvoltare a infrastructurii de bază, poate avea un impact negativ asupra sănătății familiilor în comunitățile rurale.

În prezent locuitorii comunei Robeasca, precum și instituțiile publice, obiectivele social culturale și agenții economice consumă/utilizează pentru încălzirea locuințelor, prepararea apei calde menajere și a hranei drept combustibili:

- lemne, peleti, curent electric, combustibil lichid ușor, pacura, motorina, butelii și GPL, propan, butan, panouri solare, etc. Combustibilii solizi utilizați au preturi mari, implică spații de depozitare, transport și forță de muncă. Combustibilii solizi utilizați au preturi mari, implică spații de depozitare, transport și forță de muncă.

Așa cum este prezentat în studiul de fezabilitate aprobat, există următoarele motive care au dus la luarea în considerare a înființării unui sistem de distribuție a gazelor naturale în comună:

- pret de cost mai mic decât al celorlalți combustibili utilizați în prezent.
- asigură un confort termic și igienic superior combustibililor utilizați până în prezent.
- nu implică spații de depozitare
- nu implică mijloace de transport și forță de muncă aferentă acestora.

Conform adresei emisă de către primăria comunei Robeasca, județul Buzău se vor racorda la sistemul de distribuție gaze naturale un număr de 490 de gospodării plus un număr de 8 instituții și un număr de 9 societăți comerciale rezultând un total de 507 bransamente.

TABEL CENTRALIZATOR COMUNA ROBEASCA

Comuna/ Localitatea	Gospodării	Număr instituții publice posibil a fi racordate la rețeaua de gaze naturale	Societăți comerciale
------------------------	------------	--	-------------------------

Robeasca	277	5	6
Moșești	213	3	3
TOTAL	490	8	9

Dimensionarea sistemului de distribuție s-a realizat - conform, solicitării beneficiarului - materializate în precizările Studiului de Fezabilitate.

Introducerea sistemului de distribuție a gazelor naturale în comună, este necesara pentru asigurarea unor conditii optime de desfasurare a activitatilor in cadrul obiectivelor social-culturale si in toate gospodariile comunei.

Aceasta investitie va duce la:

- Imbunatatirea gradului de igiena si confort termic in imobilele din comuna Robeasca;
- Realizarea economiei de energie;
- Crearea conditiilor de dezvoltare economica a zonei;
- Protejarea mediului inconjurator prin toate mijloacele posibile;
- Reducerea emisiei noxelor in atmosfera, prin reducerea arderii combustibililor solizi
- Imbunatatirea serviciilor publice, prin cresterea nivelului de flexibilitate, siguranta si eficienta a rețelei de gaze;
- Reducerea numarului de vehicule necesare pentru deplasarea fizica la punctele de consum (pentru diverse operatiuni);
- Reducerea consumului la varf de sarcina, duce în ultima instanta, la reducearea emisiilor de dioxid de carbon, sulf si oxid de azot;

Modernizarea infrastructurii rurale va contribui la diminuarea tendintelor de declin social si economic si la îmbunatatirea nivelului de trai în zonele rurale.

Din punct de vedere social, accesul la un sistem de distribuție a gazelor naturale, va aduce locuitorii comunei Robeasca mai aproape de standardele de viață europene.

Gazul metan va fi utilizat atat in prepararea hranei si a apei calde menajere cat si in incalzirea locuintelor pe timp de iarna.

In momentul de fata incalzirea in cadrul gospodariilor este asigurata de sobe si centrale care folosesc drept combustibil material lemnos si alti combustibili conventionali (GPL).

Folosirea acestor combustibili duce la o poluare accentuata in mediul rural, daunatoare atat mediului natural cat mai ales omului, datorita cantitatilor mari de CO₂, sulf si particule in suspensie eliberate in atmosfera. In cadrul Uniunii Europene exista reglementari de mediu care prevad limitarea emisiilor de CO₂, sulf si particule in suspensie, acestea din urma reprezentand un adevarat pericol pentru viata omului in special, ele provenind din arderea de combustibili fosili si de material lemnos in cadrul gospodariilor.

In acest sens infiintarea unui sistem de distributie a gazelor naturale, nu numai ca va limita aceste emisii dar va diminua si pericolul asfixierii cu fumul provocat de sobe ca urmare arderii combustibililor solizi. In plus, aceasta masura va reduce cantitatea de material lemnos si alti combustibili conventionali constituind pe termen lung o masura "verde", durabila de protectie a mediului.

Infiintarea sistemului de distributie a gazelor naturale si operarea lui este oportuna pentru intreaga zona, realizandu-se:

- economii în bugetul familiilor: gazele naturale sunt o sursă de energie mai ieftină decât combustibilul solid (lemnul de foc) folosit la încălzire și prepararea apei calde de consum și decât gazele petroliere lichefiate utilizate la prepararea hranei;
- disponibilizarea masei lemnoase pentru a fi valorificată superior.
- creșterea atractivității zonei pentru implementarea de noi activități economice pentru investitorii autohtoni și străini;

Înființarea sistemului de distribuție a gazelor naturale și operarea lui va avea un impact pozitiv asupra mediului înconjurător, prin reducerea poluării și protejarea stratului de ozon, prin micșorarea suprafețelor de pădure care se vor defriza.

Obiectivul general al investiției vizează îmbunătățirea condițiilor de viață pentru populație, creșterea nivelului de trai, a gradului de confort și igiena precum și asigurarea accesului la serviciile de bază și protejarea mostenirii naturale din spațiul rural în vederea realizării unei dezvoltări durabile.

6. Investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere.

Din datele studiului de fezabilitate pentru înființarea sistemului de distribuție la nivelul Comunei Robeasca, județul Buzău, pentru realizarea investiției, ar fi necesare următoarele lucrări:

1. Racord de înaltă presiune:

Alimentarea cu gaze a comunei Robeasca, cu satele aparținătoare Robeasca și Moșești, se va realiza prin intermediul unei conducte de racord de înaltă presiune având Dn 100, Pn 40bar, racordat în conducta de înaltă presiune DN 500, PN 40 bar Siliștea - București.

Racordul de înaltă presiune va fi proiectat și executat în conformitate cu "Ordinului ANRE nr 118/20.12.2013 privind aprobarea Normelor tehnice pentru proiectarea și executia conductelor de transport gaze naturale".

2. Stația de Reglare Masurare

Amplasarea stației de reglare masurare predare gaze se va face pe terenul pus la dispoziție de către Primăria comunei Robeasca, pe domeniul public în satul Robeasca. Accesul la stație se face din drumul principal, prin amenajarea unui drum de acces.

Stația de reglare masurare (SRM) va fi amplasată pe o fundație de beton înconjurată cu plasa montată pe stalpi de OL și va avea o capacitate inițială propusă cu posibilitatea de marire la apariția de noi consumatori. Aceasta va avea în componența masurare și un dispozitiv de colectare date din teren, volum, debit, temperatura și presiune, caracteristicile finale urmând a fi detaliate la faza proiect tehnic P.Th.

3. Sistemul de distribuție

Pentru alimentarea cu gaze a viitorilor abonați se va proiecta un sistem de distribuție gaze naturale mixt, care va fi amplasat inițial pe strazile și ulițele importante ale comunei Robeasca, cu satele Robeasca și Moșești, județul Buzău.

Reteaua de distribuție proiectată va funcționa la presiune medie. Distribuția va fi de tip ramificat, care va alimenta o serie de ramuri arborsecente.

Lungimea totală a rețelei de distribuție este de 17,830 km, împărțită pe diametre:

- realizarea unei conducte de distribuție gaze naturale cu Dn 180 mm în lungime de 2,732 km;
- realizarea unei conducte de distribuție gaze naturale cu Dn 160 mm în lungime de 1,145 km;
- realizarea unei conducte de distribuție gaze naturale cu Dn 140 mm în lungime de 4,389 km;
- realizarea unei conducte de distribuție gaze naturale cu Dn 110 mm în lungime de 0,159 km;
- realizarea unei conducte de distribuție gaze naturale cu Dn 90 mm în lungime de 4,623 km;
- realizarea unei conducte de distribuție gaze naturale cu Dn 63 mm în lungime de 4,782 km;

Valoarea totală a obiectivului de investiții, conform Devizul General anexat la Studiu de fezabilitate nr. 33 SF/2024 - întocmit de S.C. SST GRUP TERMO S.R.L., este de:

Total general:

15,753,137.21 lei fara TVA

18,720,073.86 lei cu TVA

Din care C+M:

12,516,467.98 lei fara TVA

14,894,596.89 lei cu TVA

Durata de implementare a obiectivului: 48 luni;

Durata estimată de finalizare: 36 luni;

Investiția este eșalonată pe o perioadă de 48 luni, când se vor organiza procedurile de achiziții publice de servicii de proiectare și achiziții de lucrări, se vor elabora toate fazele de proiectare necesare implementării proiectului (proiect tehnic și detalii de execuție, documentații de obținere a avizelor și acordurilor și depunerea la instituțiile avizatoare și realizarea tuturor demersurilor necesare pentru obținerea acestora, elaborarea documentației tehnice pentru obținerea autorizației de construire), efectuarea lucrărilor de construcții, precum și realizarea activităților necesare recepției lucrărilor.

7. Nivelul minim al redevenței

Scopul principal al contractului de concesiune este să asigure, pe baza unei gestionări optime, efectuarea la un nivel corespunzător a activităților, la prețuri accesibile pentru utilizatorii finali, precum și întreținerea și dezvoltarea oricăror bunuri de retur încredințate concesionarului pentru efectuarea respectivelor activități. În acest sens, indiferent de modul de distribuire a riscurilor, modul de recuperare a costurilor de către concesionar trebuie stabilit astfel încât să îl determine pe acesta să depună toate diligențele necesare pentru reducerea costurilor respective.

Modul în care se realizează recuperarea costurilor de către concesionar trebuie să includă, în mod obligatoriu, preluarea celei mai mari părți din riscurile de operare aferente contractului de concesiune.

Concedentul nu se obligă la plata niciunei sume de bani dacă prin contract se stabilește faptul că riscul de operare este preluat integral de concesionar.

În cazul în care concedentul are dreptul (așa cum este cazul nostru) de a primi o redevență care poate fi stabilită la un nivel fix sau într-un anumit procent din cuantumul veniturilor încasate de concesionar de la utilizatorii finali ca urmare a activităților realizate.

În conformitate cu art. 86 din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, unul din criteriile de atribuire ale contractului de concesiune este nivelul redevenței.

În conformitate cu art.5 lit. d, din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, nivelul minim al redevenței trebuie să fie de 1%.

Propunem să se concesioneze serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale pentru o redevență minimă de 1% din veniturile realizate cu serviciul de distribuție a gazelor naturale.

8. Modalitatea de acordare a concesiunii

În conformitate cu art.1 alin. 1, din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, **concesiunea se atribuie prin procedura licitației publice deschise.**

Procedura de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, are următoarele etape:

1. Inițierea procedurii de concesionare, cu următoarele etape:

- aprobarea întocmirii studiului de fezabilitate prin hotărâre a consiliului local;
- elaborarea studiului de fezabilitate de către un operator economic autorizat de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE) în conformitate cu prevederile legale;
- studiul de fezabilitate este parte integrantă din documentația de atribuire a concesiunii;
- întocmirea dosarului preliminar.

Dosarul preliminar întocmit în vederea concesionării serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale va conține:

a) datele de identificare ale solicitantului;

b) obiectul concesiunii;

c) hotărârile consiliului local privind:

- punerea la dispoziția concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuție a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției; hotărârea consiliului local cu privire la terenurile din proprietatea unității administrativ-teritoriale la care are competență legală de autoritate deliberativă trebuie să prevadă în mod explicit modalitatea de punere la dispoziție a terenurilor cu titlu gratuit; în cazul în care lucrările vor afecta și terenurile altor unități administrativ-teritoriale, se vor prezenta și hotărârile consiliilor locale aferente cu privire la terenurile din proprietatea unităților administrativ-teritoriale la care acestea au competență legală. Autoritatea contractantă va menționa dacă punerea la dispoziția concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuție a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției se face cu titlu oneros, în condițiile legii sau în cazul terenurilor proprietate a terților. În cazul în care se va face cu titlu oneros, este necesar a se indica și cuantumul pretențiilor financiare;

- modalitatea de punere la dispoziția operatorului sistemului de transport a terenurilor necesare amplasării instalației de racordare la Sistemul Național de Transport, cu respectarea cerințelor legale;
- regimul juridic al terenurilor pe care sunt amplasate rețelele de distribuție a gazelor naturale și, după caz, al stațiilor de reglare/măsurare/predare (SRM) și al stațiilor de reglare/măsurare de sector (SRMS). Hotărârea trebuie să precizeze clar apartenența fiecărei părți componente a sistemului de distribuție la bunurile proprietate publică/privată a comunei/orașului sau a unor persoane fizice/juridice;

d) dovada deținerii de către consiliul local a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemului de distribuție a gazelor naturale și, după caz, cele aferente realizării racordării la Sistemul Național de Transport sau la conductele din amonte după caz, pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției;

e) în cazul în care alimentarea viitoarei rețele de distribuție proiectate se va realiza dintr-un sistem de distribuție a gazelor naturale existent într-o localitate vecină este necesar avizul operatorului de distribuție din acea localitate, cu respectarea art. 147 și 148 din Legea nr.123/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și o estimare a tarifului de distribuție pentru tranzitarea gazelor naturale prin rețeaua de distribuție existentă în localitatea vecină ;

f) certificatul de urbanism eliberat de primăria unității administrativ-teritoriale unde urmează a se concesiona serviciul și avizele de principiu privind asigurarea utilităților;

g) avizele/acordurile emise conform lit. d) și f) nu vor putea fi schimbate pe perioada execuției lucrărilor de investiții decât în situații temeinic justificate

2. Elaborarea studiului de fundamentare a deciziei de concesionare și aprobarea procedurii de atribuire a contractului de concesiune;

3. Elaborarea documentației de atribuire aferentă procedurii de atribuire a contractului de concesiune;

Documentația de atribuire se va întocmi conform prevederilor *HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini* și cuprinde:

- a) informații generale;
- b) criterii de calificare, precum și documentele care urmează să fie prezentate de participanți pentru dovedirea îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție;
- c) elaborarea ofertei;
- d) prezentarea ofertei;
- e) modalitatea de deschidere și evaluarea ofertelor;
- f) cerințele impuse de autoritatea contractantă;
- g) formularele-tip care vor fi completate de fiecare participant;
- h) anexele: studiu de fezabilitate, caiet-cadru de sarcini și contract-cadru de concesiune;
- i) alte informații.

4. Publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a Achizitii Publice, în conformitate cu art.8, alineat 2 din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de

concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini.

5. Organizarea și desfășurarea licitației publice deschise și încheierea contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

9. Durata estimată a concesiunii

Durata contractelor de concesiune este limitată, în scopul evitării denaturării concurenței.

Entitatea contractantă estimează durata concesiunii pe baza lucrărilor sau a serviciilor solicitate.

Pentru concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă a concesiunii nu poate depăși timpul estimat în mod rezonabil necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil.

În conformitate cu pct. A.2. din Anexa A la HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, durata de concesionare este de **maxim 49 de ani**.

Se propune o durată a concesionării de **maxim 49 de ani**.

10. Termenele previzibile pentru realizarea concesiunii

Nr. crt.	ACTIVITATEA	TERMEN (zile)	RESPONSABIL	OBSERVATII
Etapă de planificare, fundamentare și pregătirea procesului de concesionare				
1	Hotarare pentru numirea comisiei de coordonare și supervizare (CCS) pentru pregătirea și planificarea procesului de concesionare	1	Primaria Robeasca	
2	Elaborarea și aprobarea planului de activitati pentru realizarea procesului de concesiune	1	Experți cooptați CCS	
3	Elaborarea unui raport de evaluare a Studiului de fezabilitate și aprobarea acestuia	5	Experți cooptați CCS	
4	Supunerea spre aprobarea Consiliului Consiliului Local a <i>Studiului de fezabilitate</i>	5	C.L. Robeasca	
5	Elaborarea <i>Studiului de fundamentare a procesului de concesionare</i> și aprobarea acestuia	7	Experți cooptați CCS	
6	Supunerea spre aprobarea Consiliului Local a <i>Studiului de fundamentare</i>	5	C.L. Robeasca	
Etapă de organizare și derulare a procedurii și atribuirea contractului de concesiune				
7	Elaborarea strategiei de contractare și a documentației de atribuire	10	Experți cooptați CCS	
8	Aprobarea documentatiei de atribuire si publicarea in MO a anunțului de	2	Primaria Robeasca	

	concesionare			
9	Hotarare pentru numirea comisiei de evaluare a ofertelor (CEO) pentru pregătirea și planificarea procesului de concesionare	5	Primaria Robeasca	
10	Derularea perioadei de solicitare clarificări din partea participanților la procedură	45	Experți cooptați CCS si Primaria Robeasca	
11	Primirea ofertelor	1	Primaria Robeasca	
12	Sedința de deschidere a ofertelor	1	Experți cooptați Primaria Robeasca	
13	Verificarea si evaluarea ofertelor	25-50	Experți cooptați Comisia de evaluare a ofertelor	
14	Finalizarea procedurii de atribuire și încheierea contractului de concesiune	5	Comisia de evaluare a ofertelor Primaria Robeasca	
Etapa postatribuire a contractului de concesiune, respectiv executarea și monitorizarea implementării acestuia				
15	Executarea și monitorizarea contractului de concesiune	49 ani		
16	Finalizarea contractului de concesiune			

11. Concluzii și recomandări

Sintetizând, prezentul studiu de fundamentare a deciziei de concesionare concluzionează că:

1. prin concesionare se transferă întreg riscul de operare concesionarului, iar autoritatea contractantă/concedentul nu se obligă la nici o plată pentru operarea sistemului de distribuție către concesionar;
2. concesionarea și implicit realizarea investitiei va imbunatati conditiile de viata pentru populatie, va asigura accesul la servicii de baza si protejarea mostenirii naturale din spatiul rural in vederea realizarii unei dezvoltari durabile;
3. investiția se va realiza prin finantare de la concendent;
4. procedura de atribuire are ca obiect concesionarea serviciului de utilitate publica de distributie a gazelor naturale in cadrul comunei Robeasca.
5. concesionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se va face pentru o redevență minimă de 1% din veniturile realizate cu serviciul de distribuție a gazelor naturale;
6. procedura de atribuire a contractului de concesiune va fi licitație publică deschisă;
7. concesionarea se va face pe o perioadă maximă de 49 de ani;

Întocmit,

S.C. CEV PROIECT S.R.L.



12. Anexa 1 - Matricea preliminară de repartiție a riscurilor

Nr. crt	Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Eliminare
Riscuri referitoare la locație				
1	Structura existentă	Rețelele și PM (punctele de masura) existente vor fi operate și întreținute neadecvat	Majorarea costurilor	Managementul riscului: Responsabilitatea și costurile pentru operarea și întreținerea structurii existente va fi doar a concesionarului sistemului de distribuție Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
2	Aprobări	Nu pot fi obținute aprobările necesare (autorizații, licențe, etc,) operării sistemului de distribuție	Întârzieri în începerea operării și creșterea costurilor aferente	Managementul riscului: Prin contract concesionarul va avea un termen de mobilizare pentru a derula toate activitățile necesare operării sistemului de distribuție Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
Riscuri de finanțare				
3	Insolvabilitate	Concesionarul devine insolvabil sau efectuarea prestațiilor necesită o sumă mai mare decât cea estimată	Nerealizarea punerii în funcțiune și a autorizării sistemului de distribuție	Managementul riscului: Se aplică clauza din contract care duce la rezilierea acestuia Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
4	Indisponibilitatea finanțării	Concesionarul nu poate asigura resursele financiare și de capital conform bugetului și în timpul prevăzut	Lipsa finanțării pentru derularea contractului	Managementul riscului: Printr-o clauză contractuală se solicită un document bancar care să dovedească existența finanțării necesare pentru punerea în funcțiune a sistemului. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
5	Modificări în sistemul de taxe și impozite	Pe parcursul desfășurării contractului regimul de taxe și impozite se poate schimba în defavoarea concesionarului	Impact negativ asupra veniturilor financiare ale concesionarului	Managementul riscului: În cazul când taxele și impozitele se vor mări se va încerca acoperirea costurilor suplimentare prin modificarea tarifelor. Ponderile riscului:

				0% Concedent 100% Concesionarul
Riscuri aferente cererii și veniturilor				
6	Înrăutățirea condițiilor economice generale	Producerea unor schimbări fundamentale și neașteptate în condițiile economice generale care conduc la reducerea cererii pentru prestațiile contractate	Venituri sub previziunile financiare anterioare	Managementul riscului: Concesionarul va căuta sa compenseze scaderea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
7	Schimbări demografice	O schimbare demografică sau socioeconomică afectează cererea pentru prestațiile contractate	Venituri sub previziunile financiare anterioare	Managementul riscului: Concesionarul va căuta sa compenseze scaderea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
8	Costuri de abordabilitate/accesibilitate	Nivelul de trai al locuitorilor este afectat de condițiile economice nefavorabile	Venituri sub previziunile financiare anterioare	Managementul riscului: Concesionarul va căuta sa compenseze scaderea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
9	Schimbări majore ale inflației	Rata inflației va depăși valoarea previzionată. Valoarea plăților efectuate în timp este afectată de inflație	Depășirea costurilor de operare. Scăderea în termeni reali, a veniturilor din proiect	Managementul riscului: Concesionarul va căuta sa compenseze prin scaderea costurilor de operare și creșterea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
Riscuri legislative/politice				
10	Schimbări legislative/de politică	Schimbare legislativă și/sau de politici a concedentului, care nu poate fi	Creștere semnificativă în costurile operaționale ale	Managementul riscului: Autoritatea contractantă va căuta sa reducă acest risc prin monitorizarea și limitarea schimbărilor care ar putea

		anticipată la semnarea contractului și care este adresată direct, specific și exclusiv obiectului contractului, ceea ce duce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea concesionarului	concesionarului și/sau necesitatea efectuării unor cheltuieli de capital pentru a răspunde acestor schimbări	genera astfel de consecințe asupra obiectului contractului. Concesionarul va putea ajusta tarifele. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
Riscuri de operare și de întreținere				
11	Resurse de intrare	Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât cele estimate inițial, nu au calitatea corespunzătoare sau nu sunt disponibile în cantități suficiente	Costuri crescute și în unele cazuri, efecte negative asupra calității serviciilor furnizate în cadrul contractului	Managementul riscului: Concesionarul va căuta să estimeze cât mai aproape de costurile reale bugetele anuale, pentru a evita eventualele pierderi. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
12	Risc de disponibilitate	Prestațiile care fac obiectul contractului nu îndeplinesc specificațiile tehnice de calitate	Efecte negative asupra calității serviciilor furnizate în cadrul contractului	Managementul riscului: Autoritatea contractantă va monitoriza în permanentă modul de derulare a contractului. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
13	Capacitatea de management	Concesionarul nu își poate îndeplini obligațiile conform contractului	Prestațiile care fac obiectul contractului nu sunt furnizate	Managementul riscului: Autoritatea contractantă va rezilia contractul și va organiza o nouă licitație. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
14	Risc de depășire a costurilor	Costurile de operare sunt mai mari decât cele previzionate	Costuri suplimentare de operare	Managementul riscului: Concesionarul va căuta să compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea de servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul

15	Risc de defecte ascunse	Defecte ascunse în structura existentă	Creșteri de cost de operare și întreținere cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate. Costuri de timp și întreruperi ale prestațiilor	Managementul riscului: Concesionarul va căuta sa compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
16	Condiții neprevăzute	Condiții neprevăzute care cauzează costuri mai mari de întreținere pentru activele existente	Creșteri de cost de operare și întreținere cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate. Costuri de timp și întreruperi ale prestațiilor	Managementul riscului: Concesionarul va căuta sa compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
17	Întreținere și reparații	Costurile de întreținere și reparații a activelor poate diferi de costurile estimate inițial	Creșterea costurilor cu efecte negative asupra acțiunilor întreprinse până în acel moment	Managementul riscului: Concesionarul va căuta sa compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
18	Lipsa angajamentului părților	Lipsa de experiență în implementarea concesiunilor de servicii poate conduce la neîndeplinirea obligațiilor ambelor părți	Întârzieri în implementarea operării sistemului de distribuție și creșterea costurilor	Managementul riscului: Autoritatea contractantă va contracta un consultant cu expertiză în organizarea și monitorizarea acțiunilor necesare pentru concesionarea și operării sistemului de distribuție. În procedura de atribuire unul din criteriile de selecție va fi experiența similara. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
19	Întreținere	Întreținerea activelor nu corespunde specificațiilor	Activele sunt predate concedentului la sfârșitul	Managementul riscului: Autoritatea contractantă va monitoriza în permanentă modul de derulare a

		tehnice stipulate în contractul de concesiune	durarei concesiunii într-o condiție necorespunzătoare	contractului. Ponderile riscului: 100% Concedent 0% Concesionarul
--	--	---	---	--

Variantele identificate de repartitie a riscurilor între parti:

Datorita naturii contractului, a cadrului legal de desfasurare a oricarui raport juridic, variantele identificate de preluare a riscului sunt:

TIPUL DE RISC	MODALITATE DE LUCRU		
	EXPLOATARE DE CATRE U.A.T. Comuna Robeasca	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE	EXPLOATARE PRIN CONTRACT DE PRESTARI SERVICII
A. Riscuri referitoare la locatie			
- Locatia investitiei – amplasarea	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
- Amplasarea acestuia in zone protejate din punct de vedere al mediului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
B. Riscuri de constructie - proiectare – vicii ascunse			
- Riscul ca elemente constructive ale constructiei de aiba vicii ascunse de executie	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecieze rapid	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
C. Riscuri de finantare a activitatii			
- Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca

Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
- Riscul de insolvabilitate	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
- Modificari ale sistemului de impozitare	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere			
Riscul concurential	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
Inrautatarea situatiei economice generale	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
Schimbari in domeniul energetic	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
Riscul suportabilitatii tarifelor minime	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
Publicitate adversa	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
Riscul scaderii preturilor	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
Riscul necesitatii efectuarii unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
Riscul defectarii unor echipamente	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
Riscul necesitatii unor investitii suport	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
Riscul litigiilor	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
Riscul securitatii bunurilor	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
Riscul de asigurare	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
Riscul de furnizare a utilitatilor	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca

Riscul capacitatii de management	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
Riscul de cash-flow	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
E. Riscuri legislative/politice			
Schimbari legislative in domeniul energetic	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
- Schimbari legislative in domeniul serviciilor publice si energetice	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
F. Riscuri naturale			
Situatii de razboi – conflicte zonale	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
Cutremur si alte evenimente naturale	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
Terorism	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
Forta majora	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
G. Riscurile etapei de pregatire/atribuire			
Riscul de pregatire	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
Opozitia publica fata de proiect	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca
Semnarea contractului de concesiune	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Robeasca

Conform Studiului de fezabilitate:

Factorii de risc la care este supusă investiția, cât și măsurile care se pot lua pentru a preveni riscurile se regăsesc în următorul tabel:

Risc	Probabilitate de apariție	Măsuri
Riscuri tehnice		

Potențiale de modificare ale soluției tehnice	Scăzut	<ul style="list-style-type: none"> - asistenta tehnică din partea proiectantului pe perioada execuției proiectului; - acoperirea cheltuielilor cu eventuala nouă soluție tehnică din sumele cuprinse la cheltuielile diverse și neprevăzute.
Întârziere a lucrărilor din cauza alocărilor defectuoase de resurse din partea executantului	Scăzut	<ul style="list-style-type: none"> - prevederea în caietul de sarcini a unor cerințe care să asigure performanța tehnică și financiară a firmei contractante (personal suficient, lucrările similare realizate etc.); - impunerea unor clauze contractuale preventive în contractul de lucrări: penalizări, garanții de bună execuție etc.
Nerespectarea clauzelor contractuale unor contractanți / subcontractanți	Scăzut	<ul style="list-style-type: none"> - stipularea de garanții de buna execuție și penalități în contractele comerciale încheiate cu societăți contractante.
Riscuri organizatorice		
Neasumarea unor sarcini și responsabilități în cadrul consiliului local	Scăzut	<ul style="list-style-type: none"> - stabilirea responsabilităților echipei de proiect de către reprezentantul legal;
Neasumarea unor sarcini și responsabilități în cadrul echipei de proiect	Scăzut	<ul style="list-style-type: none"> - stabilirea responsabilităților membrilor echipei de proiect prin realizarea unor fișe de post; - numirea în echipa de proiect a unor persoane cu experiență în implementarea unor proiecte similare; - motivarea personalului cuprins în echipa de proiect.
Riscuri financiare și economice		
Capacitatea insuficientă de finanțare și cofinanțare la timp a investiției	Mediu	<ul style="list-style-type: none"> - alocarea și rezervarea bugetului integral necesar realizării proiectului în bugetul consiliului local.
Creșterea inflației	Scăzut	<ul style="list-style-type: none"> - realizarea bugetului în funcție de prețurile existente pe piață; - cheltuielile generate de creșterea inflației vor fi suportate de către beneficiar din bugetul propriu.
Riscuri externe		
Riscuri de mediu: condițiile de climă și temperatură nefavorabile efectuării unor categorii lucrări	Mediu	<ul style="list-style-type: none"> - planificare corespunzătoare a lucrărilor; - alegerea unor soluții de execuție care să țină cont cu prioritate de condițiile climatice.
Riscuri politice: schimbarea conducerii Consiliului local ca urmare a începerii unui nou mandat și lipsa de implicare a persoanelor nou alese în	Scăzut	<ul style="list-style-type: none"> - proiectul devine obligație contractuală din momentul semnării contractului. <p>Nerespectarea acestuia este sancționată conform legii.</p>

implementarea proiectului		
---------------------------	--	--

Pentru acest obiectiv de investiții, la această dată, nu au fost identificate riscuri majore care ar putea interfera cu realizarea acestuia.

Întocmit,

S.C. CEV PROIECT S.R.L. CEV
PROIECT S.R.L.



ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZAU
Consiliul local al comunei
ROBEASCA

PROIECT DE HOTĂRÂRE

Nr. 15 din 29.03.2024

privind aprobarea Studiului de Fundamentare a deciziei de concesionare a serviciului
de utilitate publica de distributie a gazelor naturale

PRIMARUL COMUNEI ROBEASCA, JUDEȚUL BUZAU ;

Având în vedere:

- Referatul de aprobare al primarului Comunei Robeasca nr. 1175 din data de 29.03.2024 ;
- Raportul compartimentului de resort, înregistrat la nr. 1176 din data de 29.03.2024 ;
- Prevederile Hotararii de Guvern 209/ 2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini;
- Studiul de fezabilitate nr. 33 SF/ 2022 - întocmit de S.C. SST GRUP TERMO S.R.L.
- Prevederile Legii 51 din 8 martie 2006 (*republicata) a serviciilor comunitare de utilitati publice;
- Legea 100/ 2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Legea energiei electrice si a gazelor naturale nr. 123/ 2012 cu modificarile si completarile ulterioare;
- Prevederile art. 129, alin (1), alin. (2), lit. b/ lit. d, alin. (4) lit.e si alin (7), lit. n din O.U.G 57/03.07.2019 privind Codul Administrativ cu modificarile si completarile ulterioare;

In temeiul art. 196, alin. (1) lit. a din O.U.G 57/03.09.2019 privind Codul Administrativ cu modificarile si completarile ulterioare:

HOTĂRĂȘTE :

Art.1. Se aproba Studiul de Fundamentare a deciziei de concesionare a serviciului de utilitate publica de distributie a gazelor naturale in Comuna Robeasca, Judetul Buzau, conform anexei care face parte integranta din prezenta hotarare.

Art.2. Se aproba demararea procedurii de concesionare a serviciului de utilitate publica de distributie a gazelor naturale in Comuna Robeasca, Judetul Buzau.

Art. 3. Se aproba punerea la dispozitia concesionarului, cu titlu gratuit, a terenurilor proprietate publica locala ocupate de obiectivele sistemului de distributie a gazelor naturale pe toata durata concesiunii.

Art. 4. Se aproba punerea la dispozitia operatorului din amonte, cu titlu gratuit, a terenului necesar pentru amplasarea *Statiei de reglare masurare* – SRM gaze pe toata durata concesiunii.

Art. 5. Se aproba, conform dispozitiilor articolului 109 din legea nr. 123/ 2012 a energiei electrice si a gazelor naturale – dreptul de uz si dreptul de servitute al viitorului concesionar al retelei de distributie, asupra terenurilor si altor bunuri proprietate publica, pe toata durata concesiunii, pentru:

- a) Dreptul de uz pentru executarea lucrarilor necesare in vederea realizarii, reabilitarii si modernizarii obiectivelor/ sistemelor;

- b) Dreptul de uz pentru asigurarea functionarii normale a capacitatii prin efectuarea reviziilor, a reparatiilor si a interventiilor necesare;
- c) Dreptul de servitute legala de trecere subterana, de suprafata sau aeriana pentru instalarea de retele, de conducte, de linii sau alte echipamente aferente obiectivelor/ sistemelor si pentru accesul la locul de amplasare a acestora;
- d) Dreptul de a obtine restrangerea sau incetarea unor activitati care ar putea pune in pericol persoane sau bunuri;
- e) Dreptul de acces la utilitatile publice;

Art. 6. Se mentioneaza faptul ca terenurile necesare realizarii acestei investitii si care se vor pune la dispozitia concesionarului cu titlu gratuit, apartin de drept domeniului public al Comunei Robeasca, Judetul Buzau.

Art. 7. Se mentioneaza faptul ca Comuna Robeasca, Judetul Buzau nu au avut cota de gaze si nu exista lucrari de gaze executate pana in acest moment.

Art. 8. Finantarea lucrarii urmeaza sa fie suportata de la bugetul local.

Art.9. In conformitate cu dispozitiile art 154 si 155 din O.U.G 57/2019 privind Codul Administrativ, Primarul comunei Robeasca, cu aparatul de specialitate pe care il conduce, va asigura, in conditiile prevazute de lege, punerea in aplicare a prevederilor prezentei.

Art. 10. Secretarul general al Comunei Robeasca va face publica prezenta hotarare prin afisare si o va comunica persoanelor, autoritatilor si institutiilor interesate.

**INITIATOR,
PRIMAR:**

Ing. DOMNICA VLAD



**Avizez pentru legalitate ,
Secretar general u.a.t. ,**

LILIANA GHEORGHE

ROMANIA
COMUNA ROBEASCA
JUDETUL BUZAU
PRIMAR
Nr. 1175 din 29.03.2024

REFERAT DE APROBARE

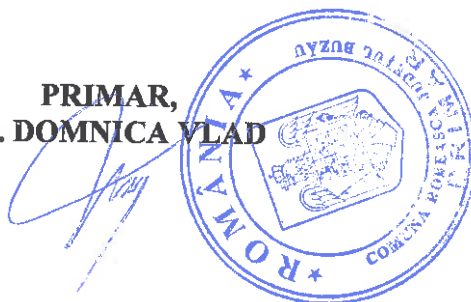
a proiectului de hotărâre privind aprobarea Studiului de Fundamentare a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale

In conformitate cu :

- Prevederile Hotararii de Guvern 209/ 2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini;
- Studiul de fezabilitate nr. 33 SF/ 2022 - întocmit de S.C. SST GRUP TERMO S.R.L.
- Prevederile Legii 51 din 8 martie 2006 (*republicata) a serviciilor comunitare de utilitati publice;
- Legea 100/ 2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Legea energiei electrice si a gazelor naturale nr. 123/ 2012 cu modificarile si completarile ulterioare;
- Prevederile art. 129, alin (1), alin. (2), lit. b/ lit. d, alin. (4) lit.e si alin (7), lit. n din O.U.G 57/03.07.2019 privind Codul Administrativ cu modificarile si completarile ulterioare;

Vă înaintez spre dezbateri și avizare proiectul de hotărâre, pentru introducerea pe ordinea de zi a ședinței din luna aprilie 2024.

PRIMAR,
Ing. DOMNICA VLAD



ROMANIA
COMUNA ROBEASCA
JUDETUL BUZAU
COMPARTIMENT : URBANISM

Nr. 1176 din data de 29.03.2024

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de Fundamentare a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale

Subsemnata, CONSTANTIN ANA-CLAUDIA – referent în aparatul de specialitate al primarului comunei Robeasca, persoana responsabilă în domeniul urbanismului, am analizat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Studiului de Fundamentare a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, inițiat și înaintat de doamna primar VLAD DOMNICA și am constatat că se impune adoptarea lui, pentru realizarea și punerea în funcțiune a investiției

Proiectul de hotărâre întrunește condițiile legale și de oportunitate și propunem dezbateră și aprobarea sa în ședința Consiliului Local.

Referent,

CONSTANTIN ANA-CLAUDIA



Nr. 1399 din 11.04.2024

RAPORT DE AVIZARE

a proiectului de hotărâre privind aprobarea Studiului de
Fundamentare a deciziei de concesionare a serviciu-
lui de utilitate publică de distribuție a gazelor
menajere

Comisia pentru agricultura, activitati economico-financiare, amenajarea teritoriului si urbanism,
protectie mediu si turism din cadrul Consiliului local Robeasca, întrunită în sedință
astăzi, 11.04.2024, a analizat proiectul de hotărâre privind aprobarea
Studiului de Fundamentare a deciziei de concesionare
a serviciului de utilitate publică de distribuție a
gazelor menajere

inițiat de doamna VLAD DOMNICA., având funcția de PRIMAR al comunei Robeasca.

Comisia avizează favorabil proiectul de hotărâre analizat cu următoarele
amendamente:.....

Suntem de acord cu includerea acestui proiect de hotărâre pe ordinea de zi a ședinței
din data de 11.04.2024, în forma propusă de inițiator.

Data: 11.04.2024

Președinte,
GUIU GABRIEL

Secretar,
DUMITRU COSTEL

CONSILIUL LOCAL ROBEASCA

Comisia pentru activitati social-culturale, culte, invatamant, sanatate si familie, munca si protectie sociala, protectie copii, tineret si sport, juridica si de disciplina,

Nr. 1396 din 11.04.2024

RAPORT DE AVIZARE

a proiectului de hotărâre privind aprobarea Studiului de Fundamentare a deciziei de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

Comisia pentru activitati social-culturale, culte, invatamant, sanatate si familie, munca si protectie sociala, protectie copii, tineret si sport, juridica si de disciplina, din cadrul Consiliului local Robeasca, întrunită în sedință astăzi 11.04.2024, a analizat proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de Fundamentare a deciziei de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

inițiat de doamna VLAD DOMNICA, având funcția de PRIMAR al comunei Robeasca.

Comisia avizează favorabil proiectul de hotărâre analizat cu următoarele amendamente:

Suntem de acord cu includerea acestui proiect de hotărâre pe ordinea de zi a ședinței din data de 11.04.2024, în forma propusă de inițiator.

Data: 11.04.2024

Președinte,

GHEORGHE MARIAN

Secretar,

POTERAS TĂSICĂ